

SE REORGANIZA EL EJÉRCITO MÁS PODEROSO DE LA REGIÓN

Las fuerzas armadas de Chile, por mucho tiempo las más poderosas de la región, se encuentran a punto de reorganizarse. La nueva legislación se enfocará a fomentar una mayor integración de las ramas actualizando armamento, simplificando la estructura del Ministerio de Defensa y asegurando mayor transparencia en la toma de decisiones

ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT
/THE ECONOMIST

Cambios institucionales

Tras años de debates, el gobierno de Chile pone los últimos toques a una ley que logre la integración de las fuerzas armadas mediante la centralización de la planeación militar estratégica para todas las ramas en un nuevo estado mayor conjunto. Esto limitará el papel de los comandantes en jefe de cada rama al de gerentes administrativos y asesores del ministro de Defensa. Además, si el país llegara a enfrentar un conflicto militar inminente, el presidente de la república tendrá el poder de nombrar un conductor estratégico para todas las fuerzas armadas. La reforma compactará el Ministerio de Defensa al reemplazar las subsecretarías actuales del ejército, la armada y la fuerza aérea por un solo subsecretario para las fuerzas armadas.

La nueva estructura también convertirá el Consejo Superior de la Defensa Nacional (Consudena) —formado por ministros y comandantes en jefe de las fuerzas armadas que se reúnen para autorizar la compra de equipo militar importante, autorizado previamente por los ministros de Defensa y Hacienda— en un cuerpo en verdad capaz de ofrecer segundas opiniones sobre estos asuntos. Tendrá su propio cuerpo de expertos en armamento tanto militar como civil. Este esquema institucional está pensado para ofrecer mayor transparencia y un debate más profundo en retos estratégicos, así como para realizar las compras más apropiadas de equipo tecnológico militar.

Gestiones castrenses

De hecho, el debate sobre la modernización de equipo que se ha llevado a cabo en años recientes ha sido el más abierto y transparente de todos, y se ha visto apoyado por las políticas gubernamentales que buscan construir una nueva confianza con los países vecinos. Esto incluye mantenerlos bien informados sobre las gestiones y los ejercicios militares de Chile. El ejército ha reportado en forma reciente que ha examinado ofertas para la adquisición de cerca de 20 aviones de combate F-16 de segunda mano para completar los 12 nuevos F-16 que reemplazarán a los viejos

Mirages, cuya fecha de entrega será 2006. Sin embargo, la armada es la que lleva a cabo la modernización más ambiciosa, pues para 2008 reemplazará por completo su flota obsoleta. Las compras de equipo —fragatas y submarinos adquiridos en Europa, así como botes de patrullaje que se construirán en el país—

plazado por la Ley Reservada del Cobre, la cual establecía un impuesto de 10% a las ventas de Codelco para financiar adquisiciones de equipo militar.

Los ingresos de este impuesto se comparten a partes iguales entre el ejército, la armada y la fuerza aérea. Este régimen les ha permitido planear mayores

compras militares importantes a través de procedimientos presupuestales normales, y sobre la necesidad de terminar este régimen especial que elude los controles del Congreso y limita la transparencia. Todos los candidatos presidenciales actuales han señalado su intención de corregir esta anomalía si resultan ganados



Un soldado chileno observa la destrucción de minas, durante la inauguración de la fuerza encargada de remover minas terrestres de la región fronteriza con Bolivia, en Pampa Minatawa, a unos 300 kilómetros de La Paz

deberán completar una flota relativamente moderna, la cual está calculada para durar cerca de dos décadas.

Financiamiento de las compras

Los fondos para el proceso actual de modernización de equipo militar no deberán ser problema, gracias a la Ley Reservada del Cobre. Los orígenes de esta ley, alguna vez secreta, se remontan a 1938, cuando la armada aseguró su Ley de Cruceros, la cual le garantizaba un porcentaje de los impuestos de las compañías mineras para renovar su flota. Al final esta ley sufrió reformas para permitir al ejército y a la fuerza aérea beneficiarse de esos impuestos. Con la nacionalización de la producción minera de cobre llevada a cabo por el presidente Salvador Allende en 1970, y la creación de Codelco, la compañía productora de cobre estatal, el arreglo fue rem-

plazado por la Ley Reservada del Cobre, la cual establecía un impuesto de 10% a las ventas de Codelco para financiar adquisiciones de equipo militar. Los ingresos de este impuesto se comparten a partes iguales entre el ejército, la armada y la fuerza aérea. Este régimen les ha permitido planear mayores

adquisiciones a largo plazo y contar con un flujo de fondos que no dependa de los devaneos políticos o del presupuesto anual gubernamental. Gracias al firme crecimiento de la producción de Codelco y los precios extraordinariamente altos del cobre en 2004-2005, las fuerzas armadas han sido capaces de pagar anticipadamente más de 500 mdd de viejas deudas en los últimos 18 meses, lo cual les ha permitido pedir préstamos a largo plazo para equipo nuevo con tasas de interés más bajas.

res en las elecciones de diciembre de 2005.

Racionalizar el ejército

Mientras tanto, el ejército ha venido llevando a cabo desde mediados de la década de 1990 su más dramática reestructuración desde 1885, cuando los militares adoptaron una estructura prusiana ayudada por una misión militar alemana. El Plan Alcázar, esquema de modernización lanzado por el antiguo presidente militar Augusto Pinochet, para crear una fuerza de guerra más avanzada tecnológicamente, fue trazado bajo el supuesto de que el presupuesto de defensa no se elevaría en términos reales en el gobierno de concertación elegido democráticamente. Los fondos requeridos tendrían que asegurarse eliminando gastos no relevantes para los objetivos del ejército, más la venta de bienes innecesarios.

Esto ha conducido a una drástica reorganización, sobre

todo con los sucesores de Pinochet como comandantes en jefe. La reorganización comprende eliminar dos divisiones armadas, cinco unidades especializadas, 12 regimientos y departamentos enteros del estado mayor. Otros 19 regimientos y 20 unidades especializadas se fusionaron. Esta racionalización ha implicado difíciles decisiones institucionales, que incluyen la clausura de regimientos históricos y la liquidación de una cuarta parte de los empleados del ejército. En el periodo 2000-03 el número de generales cayó de 38 a 31, el número de otros oficiales bajó de 4 mil 443 a 3 mil 568, y el de altos suboficiales se redujo de 330 a 264. El resto del personal permanente del ejército disminuyó de 18 mil 855 a 14 mil 591.

Enfoque en capital humano

El énfasis en la calidad más que en la cantidad también ha reducido la admisión de conscriptos que hacen su servicio militar en el ejército cada año, de 28 mil en 1990 a 18 mil en 2005. Esto elevó a 86% la proporción de los que hacen su servicio militar en el ejército como voluntarios en 2005 (proporción que alcanzó virtualmente 100% en la marina y en la fuerza aérea, donde presumiblemente se enseñan habilidades técnicas más valiosas).

La venta de bienes raíces, aunada a un fuerte recorte de gastos personales, ha financiado la acelerada construcción de una moderna infraestructura, la adquisición de nueva tecnología y un mayor incremento de las inversiones en capacitación y capital humano. El número de oficiales del ejército y suboficiales que estudian en el extranjero ha crecido en forma dinámica, y el ejército también incrementó su propia formación de soldados calificados ofreciendo contratos de cinco años a conscriptos de sobresaliente desempeño. El número de soldados con contratos por tiempo determinado ascendió a 500 en 2004, mil en 2005 y se espera que llegue a 2 mil en 2007.

Un aspecto de este énfasis en el mejoramiento del capital humano es el creciente esfuerzo por mejorar el aprendizaje de idiomas. Cuando en 2002, el general Juan Emilio Cheyre tomó posesión como comandante en jefe de ejército, fijó como meta formar un ejército bilingüe, y ahora afirma que cerca de 10 mil soldados dominan el inglés básico. El centro de idiomas de la Academia Militar ofrece cursos en varios idiomas además del inglés, incluso el chino. El interés en los idiomas se intensificó como resultado de la creciente participación de las fuerzas armadas chilenas en las misiones de paz de la ONU en el extranjero. A la fecha participan en 11 misiones en diversos países, entre ellos Haití y Afganistán.

FUENTE: EIU

ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT
/THE ECONOMIST

BRASIL LOGRA REBAJA EN FÁRMACO DE ABBOTT CONTRA EL VIH

La negociación entre ese país y los laboratorios impidió que se violara una patente estadounidense y alivió a trasnacionales farmacéuticas

Una negociación de 11 horas entre el gobierno de Brasil y los Laboratorios Abbott logró que se reduzca el precio que paga esa nación por uno de los medicamentos para el tratamiento del VIH e impidió que el país violara la patente estadounidense. Como resultado, es probable que el Ministerio de Salud de Brasil obtenga descuentos más importantes en medicinas similares de otras dos empresas farmacéuticas estadounidenses, Gilead Sciences y Merck. Pero las farmacéuticas trasnacionales se sienten aliviadas de que Brasil no se convirtiera en el primer país en desarrollo en violar una de sus patentes.

Brasilia había amenazado con producir el medicamento Kaletra, de Abbott, en una instalación estatal, y el presidente Luiz Inacio Lula da Silva había sugerido que eso podría conducir también a la exportación de esa medicina a otros países en desarrollo.

En EU las farmacias cobran casi 4 dólares por una pastilla de Kaletra; sin embargo, con frecuencia las compañías de seguros y los servicios públicos de salud absorben parte del costo. El Ministerio de Salud de Brasil —que paga menos de 1.20 dólares por tableta— quería que el precio por unidad bajara a casi 68 centavos de dólar. Los funcionarios anunciaron que si Abbott no lo aceptaba, el 8 de julio emitirían una licencia para fabricar la medicina en forma local.

La nueva ley

Hace varias semanas, el Congreso de Brasil aprobó una iniciativa de ley del Ejecutivo que permitiría la producción local de versiones genéricas de Kaletra, así como de otras dos medicinas fabricadas por Gilead y Merck. El gobierno y los legisladores, que invocan las reglas de la Organización Mundial de Comercio, afirman que tienen el derecho de violar las patentes en caso de una emergencia nacional de salud.

Antes de la reciente negociación, el gasto anual del Ministerio de Salud en medicinas contra el VIH era de casi 320 mdd, y la tercera parte se destinaba a la compra de Kaletra. Aunque los detalles no están disponibles, los funcionarios dicen que el acuerdo reducirá los gastos del ministerio en cuando menos 18 mdd en 2006 y 159 mdd entre este año y 2010.

Según Abbott, el precio que paga el gobierno por unidad decrecerá en la medida en que el número de brasileños que tomen la medicina aumente en los futuros años. El acuerdo también garantiza que los pacientes brasileños de VIH y sida tendrán acceso a la nueva versión de Kaletra, que se llamará Meltrex, una vez que obtenga la aproba-



Un enfermo infectado de VIH recibe sus medicinas en un hospital de Río de Janeiro. La ONU estima que en 2003 el porcentaje de infectados en Brasil era de cerca de 0.7 por ciento y apenas una séptima parte recibe tratamiento

ción de la Administración Federal de Alimentos y Fármacos de Estados Unidos (a mediano plazo). Además, Abbott acordó transferir su tecnología al gobier-

no brasileño, de manera que un laboratorio estatal pueda comenzar a producir una versión genérica de Kaletra cuando expire la patente de la empresa, en 2015.

Kaletra es una combinación de dos inhibidores de proteasa desarrollados por Abbott, el Lopinavir y el Ritonavir (este último se comercializa como Norvir). Los inhibidores de proteasa son una de las cuatro clases aprobadas de fármacos antiVIH. Por lo regular Kaletra se prescribe con dos inhibidores nucleósidos de la transcriptasa reversa, que son otra clase de fármacos. En EU el costo anual por paciente, sólo por lo que corresponde a Kaletra, es de casi 7 mil dólares.

Políticas debatibles

El programa brasileño para el tratamiento del VIH-sida ofrece gratuitamente cierta cantidad de fármacos antiVIH y otras medicinas para el tratamiento de las complicaciones relacionadas con el sida a todos los brasileños que han resultado positivos en el examen para detectar el virus. Por supuesto, otros gobiernos en el mundo que tienen servicios de salud nacionales hacen lo mismo; lo novedoso y polémico es la relación de Brasilia con las compañías farmacéuticas trasnacionales que poseen las patentes de estos productos, es decir, las presiones de los funcionarios para obtener rebajas de precios. El gobierno continúa en pláticas con Gilead y Merck, y pretende bajar el precio que paga por

otros dos fármacos anti VIH, el Tenofit (comercializado como Viread) y el Efavirenz (Sustiva), respectivamente.

Los activistas contra el sida de alrededor del mundo han aclamado las políticas de Brasil como un modelo para otras naciones en desarrollo que luchan contra el VIH y el sida. Los críticos dicen que Brasil no está en crisis, aludiendo a su rápido crecimiento económico y a la baja tasa de infección de sida. Sostienen que el gobierno debería pagar tarifas más altas por las medicinas para el tratamiento de estos males. Según Abbott, el precio que Brasil paga por Kaletra sólo es más alto que el que paga África, donde las tasas de infección de HIV son exorbitantes y la compañía subsidia costos como parte de un programa humanitario.

Brasilia dice que sus políticas han impedido que brote una potencial epidemia de sida en ese país: sólo 170 mil pacientes usan fármacos anti VIH. Esto indicaría un porcentaje de infección de solamente 0.1%; sin embargo, la ONU estima que en 2003 el porcentaje de infectados en Brasil era de cerca de 0.7% (ver tabla), es decir, apenas una séptima parte recibe el tratamiento. (La tasa nacional de infección con VIH en algunas naciones africanas llega a 38%).

Es de elogiar que las campañas educativas del Ministerio de Salud brasileño ofrezcan una abierta discusión de la enfermedad, su transmisión y su tratamiento. No obstante, los funcionarios y la comunidad médica deben hacer un mejor trabajo para convencer a quienes están en riesgo de que se sometan a la prueba del VIH. A los que resulten positivos habría que estimularlos a atenderse.

Beneficios políticos

Al abstenerse de violar la patente de Abbott, el gobierno de Brasil puede obtener un beneficio adicional: mejorar sus relaciones con EU. El gobierno de George W. Bush ha presionado a Brasil para que proteja mejor los derechos de propiedad intelectual. Una infracción como violar la patente de Abbott, o de cualquier otra gran compañía farmacéutica, podría haber alterado la susceptible relación entre ambas naciones y acarreado sanciones comerciales. De hecho, varios miembros del Congreso estadounidense solicitaron al representante comercial, Robert Portam, que tomara represalias si Brasil violaba la patente de Abbott.

Mientras tanto, la patente de Kaletra, uno de los fármacos más vendidos de Abbott, continúa intacta, y es probable que la compañía obtenga más de mil mdd en ventas mundiales durante 2005. Abbott reportó cerca de 20 mil mdd en ingresos globales el año pasado.

Latinoamérica: porcentajes de infección de VIH en edades de 15 a 59 años

	2001	2003
Argentina	0.7	0.7
Bahamas	3.0	3.0
Barbados	1.5	1.5
Belice	2.1	2.4
Bolivia	0.1	0.1
Brasil	0.6	0.7
Chile	0.3	0.3
Colombia	0.5	0.7
Costa Rica	0.6	0.6
Cuba	0.1	0.1
República Dominicana	1.8	1.7
Ecuador	0.3	0.3
El Salvador	0.6	0.7
Guatemala	1.1	1.1
Guyana	2.5	2.5
Haití	5.5	5.6
Honduras	1.6	1.8
Jamaica	0.8	1.2
México	0.3	0.3
Nicaragua	0.2	0.2
Panamá	0.4	0.5
Perú	0.4	0.5
Surinam	1.3	1.7
Trinidad y Tobago	3.0	3.2
Uruguay	0.3	0.3
Venezuela	0.6	0.7

Fuente: Estimaciones de la División de Estadísticas de la ONU, 2003. EIU

LA JORNADA